

ОТЧЕТ

Губернатора Волгоградской области о результатах деятельности Правительства Волгоградской области в 2013 году

Цель отчета – проанализировать деятельность Правительства Волгоградской области 2013 года с точки зрения эффективности применяемых управленческих механизмов и представить объективный анализ сложившейся социально-экономической ситуации в Волгоградской области.

В том числе по итогам данного документа будет сформирована жесткая пошаговая персонализация ответственности каждого, кому доверено и кто принял осознанное решение дальше работать в Правительстве Волгоградской области.

Традиционный вариант отчета Губернатора, когда каждый орган исполнительной власти Волгоградской области представляет свою информацию и из нее формируется единый свод об успехах, проблемах и перспективах работы Правительства Волгоградской области, не может быть представлен по трем причинам:

Первая причина: в традиционном формате отчет носит описательный, а не аналитический характер, в нем отсутствуют конкретные механизмы и сроки решения проблем.

Вторая причина: описание отдельных успехов в ряде направлений всегда сопровождается фразами о вкладе Правительства Волгоградской области, а причинами неудач зачастую называются факторы, не входящие в полномочия на уровне субъекта Федерации.

Третья причина: деятельность отраслей оценивается сегодня большим множеством показателей. Давая оценку своей деятельности в традиционном формате, органы исполнительной власти Волгоградской области сегодня часто выбирают только те показатели, которые отражают их в более выгодном свете.

Что сегодня должно стать **главными критериями в оценке деятельности** Правительства Волгоградской области?

1. Показатели майских Указов Президента Российской Федерации как наиглавнейший комплекс документов, в котором оценка деятельности регионов производится через **оценку уровня и качества жизни населения.**

2. Оценка деятельности Правительства Волгоградской области со стороны **профильных федеральных министерств и ведомств.**

3. Оценка деятельности Правительства Волгоградской области **главным экспертом – населением,** потому что каждый чиновник Правительства Волгоградской области должен знать и понимать, что его главная цель – оказание качественных услуг для населения области.

Именно на этих принципах был сформирован данный отчет.

В 2013 году благодаря прежде всего честному и ответственному труду жителей Волгоградской области, несмотря на сложную макроэкономическую ситуацию, в регионе:

увеличился объем продукции сельского хозяйства на 9,2 процента по отношению к 2012 году, тогда как в среднем по России этот прирост составил 6,2 процента;

увеличился объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", на 3,9 процента по отношению к 2012 году, тогда как в среднем по России этот показатель показал снижение на 3,3 процента;

реальные располагаемые денежные доходы в 2013 году по сравнению с 2009 годом увеличились на 7,8 процента. При этом объективный статистический анализ показывает: если в 2009 году житель нашей области на величину среднедушевого денежного дохода (за вычетом обязательных платежей) в среднем за месяц мог приобрести 5,8 минимального набора продуктов питания, рассчитанного по среднероссийским нормам потребления, то в 2013 году, по оценке, – 6,4 минимального набора.

Социологи выявили, что в целом население Волгоградской области, как и жители других регионов, ставит перед властью проблемные вопросы, которые связаны с требованиями комфортного проживания и социальной защищенности. И решения этих вопросов они ждут от Губернатора и Правительства Волгоградской области уже сейчас. Можно выделить несколько сфер, которые, по мнению наших жителей, требуют особого внимания: промышленность, сельское хозяйство, проблема безработицы и занятости молодежи, дороги и транспортная инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство, газификация, здравоохранение. Анализ ситуации в этих сферах в отчете будет уделено особое внимание.

Промышленность

Промышленность региона **по инерции** обеспечивает основной ресурс его **существования**, в то время как именно эта отрасль должна задавать темпы опережающего развития.

Индекс промышленного производства в Волгоградской области в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил **100,0 процента**. И это при том, что за **2010–2012 гг.** в Волгоградской области объем производства **ежегодно превышал уровень предыдущего года**.

В **рейтинге** по данному показателю **среди субъектов Российской Федерации** Волгоградская область занимает:

2012 год – 43-е место;

2013 год – 57-е место.

Позитивные моменты в работе отрасли есть, но они носят частный, фрагментарный характер. Так, в 2013 году в промышленности освоено 51,3 млрд.рублей инвестиций, наибольшие вложения осуществлены в развитие обрабатывающих производств – 32,9 млрд.рублей.

В целом даже эти цифры больше огорчают, чем радуют: промышленность региона находится в тяжелейшем состоянии, при котором только **единичные предприятия** развивались, модернизировали производство самостоятельно, **без поддержки Правительства**

Волгоградской области, наращивали объемы и ассортимент выпускаемой продукции, остальные снижали динамику своей работы.

Одной из основных причин сложившейся негативной ситуации в промышленности министерство промышленности и торговли Волгоградской области по итогам 2013 года считает слабую заинтересованность собственников следующих предприятий в улучшении ситуации:

- ООО "Метизный завод",
- ОАО "Волгоградский судостроительный завод",
- ООО "Волгоградский завод спецмашиностроения",
- ВАО "Химпром";
- ООО "ВЗБТ";
- ООО "Волгоградский завод труб малого диаметра".

Министерство промышленности и торговли Волгоградской области дает следующий анализ проблем промышленности:

- низкие темпы модернизации производства;
- высокий износ основных промышленно-производственных фондов на ряде предприятий;
- неконкурентоспособность энергоемких предприятий из-за высоких затрат на электроэнергию;
- высокий удельный вес убыточных организаций (в экономике области – 34,7 процента, в обрабатывающих производствах – 27,7 процента);
- низкий уровень конкурентоспособности строительной продукции и отсутствие инновационных решений при ее производстве;
- кадровый дефицит рабочих и инженерных специальностей.

По данным направления профильным министерством Правительства Волгоградской области в 2013 году проводилась определенная работа:

систематизировалась и координировалась деятельность по включению предприятий в федеральные целевые программы, что позволило в 2013 году привлечь на предприятия Волгоградской области дополнительные средства;

активизировалась работа Совета директоров промышленных предприятий и организаций Волгоградской области.

В 2013 году прекратил свою деятельность Волгоградский алюминиевый завод, что вызвало серьезные негативные последствия как в социальной, так и в финансовой сфере Волгоградской области. При этом считаю: слабая заинтересованность собственников предприятий в улучшении и поддержании их работы именно на территории Волгоградской области – это не причина, это проблема: почему именно в Волгоградской области не созданы условия для развития промышленности. Считаю, что проблема 2013 года состояла в отсутствии жесткого спроса с профильных министерств, собственников, руководителей предприятий за результат.

Алгоритм работы Правительства Волгоградской области в этом направлении должен быть следующим:

1. Детальный анализ проблем каждого предприятия;
2. Классификация данных проблем на те, которые: можно решить собственнику самостоятельно при поддержке Правительства области, требуют системной работы с другими организациями (ресурсоснабжающими и пр.), требуют активной работы с федеральными министерствами.
3. Практическая активная работа. Переход от ручного управления судьбой каждого предприятия к **системной работе** по увеличению его загрузки, привлечению серьезных инвесторов для создания новых производств.

Развитие малого и среднего бизнеса

По убеждению профильного министерства, в регионе продолжается планомерная работа по формированию инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса:

Бюджетные ассигнования на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013 году составили **151,7 млн.рублей**, в том числе средства областного бюджета – 31,7 млн.рублей, средства федерального бюджета – 120 млн. рублей.

В регионе реализовывались 12 мероприятий государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Важно, что в 2013 году в Волгоградской области создан институт уполномоченного по правам предпринимателей. Создание этого института призвано способствовать снижению административных барьеров и дополнительному контролю в сфере прав и законных интересов субъектов предпринимательства Волгоградской области.

Однако в данной сфере наблюдается ряд **негативных** тенденций:

Количество индивидуальных предпринимателей в Волгоградской области в 2013 году сократилось с 75,2 тыс.человек в 2012 году до 71,2 тыс.человек, сокращение 4 тыс.человек (5 процентов), а по сравнению с 2010 годом сокращение составило 17265 единиц (22,6 процента).

Прогноз числа индивидуальных предпринимателей на 2014 год еще более неутешительный – 59,1 тыс.человек. При этом тревожит, что значительно увеличилась доля индивидуальных предпринимателей, занимающихся такими видами деятельности, как операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (с 9,7 до 11,9 процента). Это важный сектор экономики, не обеспечивающий, однако, производственной деятельности.

Ссылки на общероссийские объективные причины, например увеличение налогового бремени на предпринимателей, имеют право быть, но при этом рост налогов для малого бизнеса фиксируется во всех регионах России. Почему тогда прогноз 2014 года по численности индивидуальных предпринимателей (ИП) в среднем по России – 1 ИП

на 40 человек, а в Волгоградской области – 1 ИП на 43? Более того, этот показатель в Краснодарском крае – 1 ИП на 25 человек, в Ростовской области – 1 ИП на 32 человека, в Астраханской области – 1 ИП на 36 человек, в Республике Калмыкия – 1 ИП на 28 человек.

Такая ситуация с развитием малого и среднего бизнеса нас не устраивает. Поэтому скорейшего анализа и ответа требуют вопросы:

Как оказанная господдержка реально помогла волгоградским предпринимателям?

Проводилась ли проверка грантополучателей за 2011, 2012 годы – есть ли они среди прекративших деятельность в 2013 году?

Почему в 2013 году не вся сумма выделенных федеральных средств на поддержку была использована своевременно?

Как фактор переоценки кадастровой стоимости земли повлиял на развитие предпринимательства в регионе?

В 2014 году на господдержку малого и среднего предпринимательства Волгоградской области предусмотрено 110 млн.рублей (**в 2 раза больше уровня 2013 года**). Необходимо обеспечить реальный результат от использования этих бюджетных средств.

Работать надо на результат, а не на процесс. Результат должен быть просчитываемым: создание благоприятных условий для предпринимательского климата.

Инвестиционная деятельность

В 2013 году в Волгоградской области зафиксировано сокращение объемов инвестиций – 132,8 против 136,0 млрд.рублей в 2012 году.

На сегодняшний день на территории Волгоградской области инвесторами реализуется **36 инвестиционных проектов с государственной поддержкой**. Суммарный объем инвестиций по ним составит около 247,0 млрд.рублей.

Следствием этой поддержки в 2013 году стало увеличение поступлений в бюджеты всех уровней (на каждый льготированный рубль отдача в консолидированный бюджет Волгоградской области составила 16,5 руб., во все бюджеты и внебюджетные фонды Волгоградской области – 22,0 руб.).

В 2013 году в Волгоградской области был открыт ряд новых производств и предприятий. Самые заметные примеры – торгово-развлекательный центр "Акварель", асфальтобетонный завод "Штрабаг", модернизация производств на волжском заводе "Газпром-Химволокно", Волгоградском молочном комбинате, создание нового производства на площадке "Праксэйр-Каустик".

Энергетики построили в Волгограде головной газораспределительный пункт – для объектов будущего чемпионата мира по футболу 2018 года и для тепла в домах 230 тыс. жителей города.

В активной фазе реализуется проект строительства ГОКа в Котельниковском районе (объем инвестиций – 72,0 млрд.рублей).

Местные инвесторы открыли в Волгограде первую гостиницу мирового бренда – "Хэмптон бай Хилтон". В городе навстречу чемпионату мира по футболу возводятся еще 11 гостиниц.

Это перечисление успехов от профильного министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций вызывает следующие вопросы.

Это сделано при поддержке Правительства Волгоградской области или благодаря предпринимательской воле инвесторов? Если при поддержке Правительства Волгоградской области – то почему нет данных о том, в чем, в каких действиях и мерах господдержка заключалась конкретно по каждому объекту?

Что повлияло на сокращение объемов инвестиций? Ссылки на сокращение объемов инвестиций по России неубедительны, так как в ряде регионов наблюдается рост привлеченных средств.

Да, в 2013 году для активизации инвестиционного процесса в регионе было обновлено инвестиционное законодательство, установлена персональная ответственность сотрудников регионального Правительства за реализацию 150 инвестиционных проектов.

Персональная ответственность установлена и даже закреплена нормативным актом, но данных об эффективности этой ответственности нет. Прошу министерство экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций взять этот вопрос на контроль.

Строительный комплекс

Строительный комплекс является зеркалом инвестиционного состояния любой территории и благополучия ее жителей.

В соответствии с программой расселения аварийного жилого фонда в 2013 году на территории 5 муниципальных образований (Волгоград, г.Волжский, г.Михайловка, г.Суровикино, Райгородское сельское поселение) было построено 11 многоквартирных домов, в которые переселено 997 человек из 47 аварийных многоквартирных домов.

В 2013 году на территории Волгоградской области введено в эксплуатацию 810,3 тыс.кв.м жилья (91,6 процента к уровню 2012 года), в том числе многоквартирные жилые дома – 318,8 тыс.кв.м. Выполнение контрольных показателей Минрегиона России (1032 тыс.кв.м) в регионе составило **78,5 процента**.

Майскими Указами Президента Российской Федерации в числе задач, поставленных перед руководителями регионов, значится не количество введенных квадратных метров, а:

к 2018 году – предоставление доступного и комфортного жилья **60 процентам** российских семей, желающим улучшить свои жилищные условия;

к 2020 году – создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий **не реже 1 раза в 15 лет**.

Да, в регионе в 2013 году был предпринят ряд нововведений, которые, с одной стороны, стимулировали спрос со стороны населения

благодаря развитию социальной и бюджетной ипотеки, а с другой – предлагали льготные условия компаниям, ведущим комплексную жилую застройку территории. Но для решения вопроса только мер социальной поддержки недостаточно. Требуется работа по всем макроэкономическим направлениям. Что сегодня сделано для создания того уровня платежеспособности населения, когда жители области смогут позволить себе это жилье купить?

Подход, при котором профильное министерство строительства и ЖКХ отвечает только за строительство, неправильный. Задача шире: производство как можно больше добавленной стоимости на территории области, в том числе в строительном комплексе, где конечная строительная продукция должна в максимальной степени строиться из материалов, произведенных на территории региона, и с привлечением предприятий, которые зарегистрированы в Волгоградской области.

Считаю: вопрос подключения новых объектов к инженерным коммуникациям должен быть переведен из разряда проблемных в разряд **решаемых оперативно в рабочем порядке.**

Мы должны и обязаны создать условия для прихода в строительную отрасль региона серьезных инвесторов. Для этого необходимо нескольким министерствам: строительства, экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций, по управлению госимуществом, главам местного самоуправления **перезаформатировать** свою деятельность в этом направлении и обеспечить комплексный подход.

Жилищно-коммунальное хозяйство

На протяжении многих лет сфера **жилищно-коммунального хозяйства** воспринимается жителями Волгоградской области как исключительно проблемная.

Как проблемы видит население Волгоградской области.

В ходе соцопросов в октябре–ноябре 2013 г. в Волгоградской области более 73,0 процента граждан выделили в качестве приоритетных задач сдерживание цен на услуги ЖКХ и снижение стоимости подготовки домовладений к приему газа.

Справедливое возмущение жителей Волгограда и области вызывают частые перебои с предоставлением уже оплаченных услуг. На протяжении ряда лет отмечается постоянный рост цен на услуги ЖКХ, который не сопровождается улучшением качества услуг. Объективно существует непрозрачность системы тарификации, не решены проблемы с "двойными" платежами, действует неясная населению схема начисления коэффициентов по общедомовым счетчикам.

В отличие от других сфер в жилищно-коммунальном хозяйстве задействовано большое количество различных предприятий, и потребители слабо представляют себе, какая на самом деле роль отведена управляющим компаниям, товариществам собственников жилья и ресурсоснабжающим организациям. Жильцы видят проблему

как в недостаточно грамотном управлении, так и в необходимости нести на своих плечах расходы на содержание персонала всех этих организаций.

Как проблемы отрасли видят профильные ведомства Правительства Волгоградской области, исходя из их материалов к данному отчету:

высокий уровень задолженности за энергоресурсы теплоснабжающих организаций и организаций коммунального комплекса, обусловленный несвоевременной и не в полном объеме оплатой потребителями оказанных коммунальных услуг, а также низкими тарифами на коммунальные услуги по сравнению с другими городами Южного федерального округа. Налицо неполное соответствие круга отраслевых проблем, выделяемых населением и фиксируемых профильными министерствами.

В свою очередь, министерство финансов Волгоградской области отмечает, что по ряду направлений, которые могли бы повысить эффективность ЖКХ региона, средства федерального бюджета осваивались неэффективно или совсем не осваивались. Так, поступившие в область в 2011 году 45,2 млн.рублей из федерального бюджета не использованы и возвращены в федеральный бюджет из-за отсутствия утвержденной областной целевой программы по энергосбережению; поступившие в область 10 апреля 2014 г. 129,6 млн.рублей федерального бюджета не могут быть освоены из-за отсутствия утвержденной государственной программы Волгоградской области по энергосбережению.

Такой вывод подтверждают результаты проверки КСП Волгоградской области: вложение средств областного бюджета в течение 2010 года и 9 месяцев 2013 г. 924,0 млн.рублей, а с учетом средств федерального и местных бюджетов – 1334,4 млн.рублей не привело к кардинальному снижению издержек производства предприятий коммунального комплекса и не оказало действенного влияния на развитие экономики области в ходе реализации областных программ о энергосбережении. Основная цель мероприятий по энерго- и ресурсосбережению в жилищно-коммунальном хозяйстве Волгоградской области в виде сокращения эксплуатационных затрат предприятий жилищно-коммунального хозяйства и соответственно смягчения для населения процесса реформирования системы оплаты за коммунальные услуги при переходе отрасли на режим бездотационного функционирования, предусмотренная действовавшей на территории Волгоградской области программой по энергосбережению, не реализована.

Ситуация сегодняшнего дня в ЖКХ требует ручного управления. Для разрешения ситуации с долгами коммунальных предприятий региона за поставленный газ, которые к маю 2014 г. достигли 3,5 млрд.рублей, а общая задолженность предприятий ЖКХ региона за потребленные энергоресурсы составила 6,3 млрд.рублей, в Правительстве Волгоградской области создана межведомственная рабочая группа. **Правоохранительные органы области по просьбе главы региона**

приступили к проверке схем работы предприятий-должников и действий местных чиновников на предмет соответствия закону.

Население оплачивает коммунальные услуги и ресурсы в полном объеме, но низкий контроль со стороны власти и участие чиновников в коррупционных схемах не позволяют в полной мере рассчитаться с поставщиками услуг и ресурсов. Считаю необходимым:

- создать программу погашения долгов в сфере ЖКХ и развития данной отрасли;
- в кратчайшие сроки создать Единый расчетно-кассовый центр, где будут представлены регион, муниципальные образования, поставщики ресурсов и управляющие компании,
- создать муниципальную управляющую компанию в Волгограде.

Дорожное строительство

Еще одна болевая точка Волгограда и области – низкокачественная, устаревшая, не соответствующая современным требованиям **дорожная сеть**, а также **неудовлетворительная транспортная инфраструктура**.

Результаты работы в этой сфере вновь демонстрируют, что власть по-прежнему не может перестроиться, пытается обещать изменения населению, а результатов работы не показывает, ссылаясь на объективные причины.

Прежде чем обозначить планы выхода из "дорожного кризиса", я поручил профильному министерству и вновь назначенному министру с точки зрения и принципов этого доклада подготовить качественный, достоверный материал. Он должен отражать как реальные возможности по реконструкции, строительству дорог, так и ситуацию с транспортными перевозками, сложившуюся в районах области, на речном, авиа- и железнодорожном транспорте. Причем представленный материал должен четко дифференцировать ответственность областного правительства и органов местного самоуправления, содержать расчеты финансовых затрат и указывать сроки исправления ситуации.

Газификация

В 2011 году в Волгоградской области стартовала трехлетняя программа газификации региона, согласно которой практически все населенные пункты должны были быть обеспечены "голубым топливом". По итогам исполнения обязательств Волгоградской области, предусмотренных Планом-графиком синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2013 год, в Волгоградской области по состоянию на 31.12.2013 из 197 внутрипоселковых газопроводов построены 162 объекта (82 процента).

В связи с невыполнением подрядными организациями условий заключенных контрактов органами местного самоуправления Волгоградской области в 2013 году осуществлялась претензионно-исковая

работа с подрядными организациями по взысканию неустойки и понуждению к выполнению работ по строительству внутрипоселковых газопроводов в 2014 году.

В 2014 году согласно Плану-графику планируется построить 87 внутрипоселковых газопроводов, а также осуществить строительство 165 котельных на газовом топливе.

Мною дано поручение соответствующим руководителям профильных министерств по совместной переговорной работе с компаниями "Газпрома" по корректировке плана и определению механизмов продолжения программы газификации региона.

Сельское хозяйство

В целом на финансирование АПК Волгоградской области в 2013 году направлено более 3,6 млрд.рублей, в том числе из федерального бюджета – 2,3 млрд.рублей, что на 60 процентов больше, чем в 2012 году.

В 2013 году:

объемы производства сельхозпродукции выросли почти на **9,2** процента; перевыполнено главное обязательство, принятое регионом по валовому сбору зерновых, на 400 тыс.тонн.

Волгоградская область в **рейтинге** Российской Федерации поднялась с **7-го на 4-е** место по производству подсолнечника, сохранила 9-е место среди зернопроизводящих регионов и вышла на 2-е место как производитель фруктов, на третье – по сбору овощей;

с прибылью сработали 85 процентов сельхозпредприятий – на 12 процентов больше, чем годом ранее;

в 2013 году новая погектарная поддержка была впервые доведена до хозяйств до выхода в поле. Впервые в регионе был применен дифференцированный подход к господдержке разных природно-климатических зон.

Однако сравнительно благополучная ситуация в растениеводстве не подкрепилась аналогичной динамикой в животноводстве. Ситуация в животноводстве была осложнена неблагоприятной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней, в связи с чем уменьшились объемы производства скота и птицы (на убой в живой массе) до 204,3 тыс.тонн, или на 4 процента к 2012 году.

В числе проблем развития АПК региона, на решение которых будут направлены действия Правительства Волгоградской области в 2014 году, министерство сельского хозяйства выделяет следующие:

технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

концентрация животноводства в малых формах хозяйствования;

слабо развитая перерабатывающая и пищевая промышленность, вывоз из региона значительных объемов переработанной сельскохозяйственной продукции;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;

сложности с проведением весенне-полевых работ (основная проблема – крайне тяжелое финансовое положение сельхозпредприятий при подготовке к весенним полевым работам);

ситуация в мелиоративном комплексе.

Механизмы и конкретные алгоритмы решения этих проблем требуют обнародования и экспертного обсуждения.

Добавление к перечню проблем фиксируется в отчетах федеральной статистики, где указано:

цены на картофель в Волгоградской области в декабре 2013 г. по сравнению с декабрем 2012 г. выросли на 152 процента; на яйца куриные – на 125,7 процента; на масло сливочное – на 115,2 процента; на молоко и молочную продукцию – на 111,1 процента.

Почему допущен такой резкий рост цен? Почему господдержка не обеспечивает увеличения производства этих групп товаров и снижения цен для конечных потребителей?

Считаю, механизмы решения этих проблем должны быть отражены в программе по развитию сельского хозяйства.

В программе **есть целевой индикатор "среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве"** – этот показатель рассчитывается по сельхозорганизациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства. В аналогичной федеральной программе данный индикатор на 2014 год обозначен в размере 14,5 тыс.рублей, а в областной программе – только 12,4 тыс.рублей (это 85,5 процента от федерального целевого индикатора). К 2020 году по областной программе зарплата в отрасли должна вырасти до 18,4 тыс.рублей. Федеральная программа ориентирует на достижение к 2020 году уровня 25,5 тыс.рублей.

Я поручаю министерству сельского хозяйства области в 2-недельный срок дать разъяснения, почему принятая в 2013 году **областная программа развития сельского хозяйства планирует сокращение доходов работающих на селе и как это соотносится с запланированным ростом объемов сельхозпроизводства.** Такое отношение со стороны Министерства сельского хозяйства региона считаю недопустимым и прошу подготовить предложения, что необходимо сделать, чтобы выправить ситуацию.

В сфере рыбного хозяйства обозначим несколько важных цифр. По итогам 2013 года добыча рыбы и рыбоводство составило в области 4,9 тыс.тонн, в 2012 году – 9,6 тыс.тонн, раков – 1,3 тыс.тонн, в 2012 году – 15 тыс.тонн.

В 2013 году были подведены итоги программы "Социальное развитие села":

за пять лет в регионе построено **20 тыс.кв.м жилья** для граждан, в том числе для **молодых специалистов – 12,5 тыс.кв.м.;**

жилищные условия **улучшили 277 семей**, в том числе 174 молодых;

в области в рамках программы построены 5 ФАПов, 10 км водопроводных сетей, свыше 319 км газопроводов в 51 населенном пункте.

При этом:

по данным соцопросов, проведенных по заказу областного Правительства, большинство из опрошенных жителей Волгоградской области по-прежнему считают, что сельское хозяйство региона в упадке;

с 2012 по 2013 год на **6900** человек сократилось жителей сельской местности в Волгоградской области, а за 5 лет реализации программы "Социальное развитие села" уменьшение числа жителей села составило **25200 человек.**

Проведенные **опросы населения области обозначили те проблемы,** которые Правительству необходимо решать вместе с депутатским корпусом:

вопрос сбыта сельхозпродукции, произведенной малыми формами хозяйствования, подсобными и животноводческими хозяйствами. Закупочные цены держатся на низком уровне. Так, закупочная цена мяса составляет 160 руб., а рыночная – порядка 300 руб., молока – 9 руб. за литр при отпускной розничной – порядка 30 руб. и выше. Наше молоко покупают соседние регионы: Воронежская область, Ставропольский край по 9 руб., а городской житель покупает его в их упаковке уже за 40–45 руб.

Продовольственный комплекс области сам на своей территории должен производить исключительно конечные продукты потребления с высокой добавленной стоимостью.

И мы всегда должны помнить: **подъем экономики сельского хозяйства для нас не цель, а средство достижения конечной задачи – создания комфортных условий проживания для жителей села, роста их благосостояния.**

Управление государственной собственностью

Фиксирую отсутствие в Волгоградской области стратегии управления государственной собственностью. Роль отраслевого министерства сводится к статистике, к учету объектов государственной собственности.

Будущая региональная программа управления государственной собственностью должна быть ориентирована на решение следующих задач:

предоставление населению качественных государственных услуг, повышение эффективности использования собственности для оказания платных услуг;

организацию эффективного функционирования государственных предприятий Волгоградской области;

определение необходимого потенциала (мощности) объектов капитального строительства, предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета;

увеличение неналоговых доходов областного бюджета за счет создания и использования государственной собственности, исходя из целей территориального развития региона.

Критерии, указанные в программе управления собственностью, должны стать инструментом обоснования приобретения органами исполнительной власти дорогостоящего оборудования, проведения капитальных ремонтов и реконструкций, нового строительства.

Планирование пополнения основных фондов бюджетного сектора должно осуществляться централизованно, исходя из стратегических целей Волгоградской области, а не из ведомственных интересов.

Необходим переход от количественных к качественным оценкам обоснованности, результативности и эффективности инвестирования в объекты государственной собственности.

Поручаю министерству по управлению государственным имуществом Волгоградской области выработать государственную программу, ориентированную на решение указанных задач.

Социальная сфера

Даже при напряженном бюджете в Волгоградской области сохраняются меры **социальной поддержки населения**. В существующих объемах это во многом вынужденная мера, действующая до тех пор, пока не созданы все надлежащие условия для повышения платежеспособности наших граждан, организации их занятости.

И в 2014 году в Волгоградской области будут сохранены все меры соцподдержки, но они должны быть адресными и направляться исключительно тем, кто в них реально нуждается.

Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения – это партнерские отношения с органами местного самоуправления, а не меры социальной поддержки территорий.

Следует признать, что в 2013 году, в условиях недофинансирования доходной части областного бюджета, местные бюджеты не были профинансированы на текущие нужды в полном объеме. Сокращение от плана составило почти 700,0 млн.рублей.

Прошу министерство финансов области предпринять исчерпывающие меры, чтобы не допустить повторения такой ситуации в 2014 году. Даже в сложной финансовой ситуации мы обязаны исполнять обязательства перед муниципалитетами в полном объеме.

Вопросы формирования межбюджетных отношений сегодня активно обсуждаются в общественном поле. Хочу четко обозначить свои позиции в данном вопросе.

1) Межбюджетные отношения должны строиться на принципах прозрачности и справедливости с использованием методов, опробованных и признаваемых на федеральном уровне и в регионах России.

2) Расходные полномочия муниципалитетов должны иметь реальное финансовое подкрепление.

3) Муниципальные образования должны развиваться. Необходима персональная ответственность руководителей за каждый участок работы.

Основа успешного межбюджетного регулирования: выравнивание финансовых возможностей территории, обеспечение сбалансированности бюджетов, стимулирование к развитию территорий.

Поручаю министерству финансов, министерству экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области совместно с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Волгоградской области" провести работу по пересмотру межбюджетных отношений.

Мы должны быть готовы сформировать новые межбюджетные отношения и вместе с проектом бюджета на 2015–2017 годы внести на рассмотрение Волгоградской областной Думы.

Одной из острых проблем на сегодня является наличие у муниципалитетов кредиторской задолженности, вызванной недофинансированием субсидий капитального характера из областного бюджета в 2013 году.

Ставлю задачу соответствующим министерствам и ведомствам принять меры по исполнению обязательств перед муниципалитетами и предусмотреть ассигнования, необходимые муниципалитетам для погашения кредиторской задолженности. Это первоочередная задача.

Территориальное общественное самоуправление

Волгоградская система территориального общественного самоуправления активно развивается. В помощь органам территориального общественного самоуправления из областного бюджета на протяжении последних лет в рамках ежегодного областного конкурса "Лучшее ТОС года" и областного смотра конкурса на звание "Образцовое ТОС", "Лидер ТОС" ежегодно выделяется более 300,0 млн.рублей. Такая практика продолжится в 2014 году.

Однако методики определения победителей по номинациям требуют корректировки в сторону большей простоты и прозрачности прежде всего для самих ТОСов.

Поручаю министерству по делам территориальных образований и информационной политики Волгоградской области совместно с министерством финансов Волгоградской области, Ассоциацией "Совет

муниципальных образований" разработать принципиально новую методику распределения субсидий ТОСам, исходя из следующих принципов:

использование субсидии ТОСами должно осуществляться исключительно на благоустройство территории;

методика распределения субсидии должна утверждаться постановлением высшего должностного лица и содержать формализованную методику расчета;

критерии предоставления субсидии должны охватить максимальное количество ТОСов.

Изменение подходов к распределению помощи ТОСам позволит расширить число ТОСов – получателей помощи и тем самым увеличить географию благоустройства.

Образование

В 2013 году завершен трехлетний проект модернизации региональной системы общего образования. За это время из **федерального бюджета** на развитие школьного образования было привлечено более **2,0 млрд.рублей**.

В 2013 году в области работало 778 детских дошкольных учреждений (в 2009 году – 776). На конец 2013 г. на учете для определения в дошкольные учреждения состояло **свыше 52,7 тыс.детей**, что на 7,4 тыс.меньше, чем в предыдущем году (на 7,9 процента больше, чем в 2009 году).

В 2013/2014 учебном году в 978 учреждениях, реализующих программы общего образования, приступили к занятиям **232,8** тыс. человек (в 2009/2010 учебном году соответственно 1157 учреждений – 232,8 тыс.человек).

Наш волгоградский учитель математики Юрий Васильевич Лепехин – первый из учителей современной России стал Героем Труда Российской Федерации.

В 2013 году 5 школ Волгоградской области включены в список 100 лучших школ России.

К сожалению, должен отметить, что в 2013 г. Волгоградскую область сотрясали скандалы в процессе сдачи ЕГЭ, связанные именно с организацией тестирования. Поручаю профильному министерству принять жесткие меры, чтобы не допустить повторения этих нарушений в дальнейшем.

Вот еще цифры официальной статистики: в 2013/2014 учебном году во вторую и третью смену в нашем регионе учится **29 тыс.детей**, это на 1800 детей больше, чем в прошлом учебном году (рост 106,6 процента).

Оптимизация системы образования не должна приводить к ухудшению условий обучения. Поручаю профильному министерству комплексно разобраться с этой проблемой.

В течение последних лет в Волгоградской области наблюдается положительная динамика семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В 2013 году выявлен 1271 ребенок без родителей, устроено в семьи – 1600 детей. Внимание уделяется укреплению института замещающих семей. На базе Волгоградского психолого-медико-социального центра с 2012 года обучено более тысячи граждан, желающих принять детей в свои семьи, в том числе в 2013 году – 821 человек. Организована работа по распространению лучшего опыта воспитания приемных детей. Одним из ее результатов стал выход приемной семьи Кулаковых (4 детей, в том числе 3 приемных) из Волгоградской области в финал всероссийского конкурса "Ассамблея замещающих семей".

В 2013 году в регионе проводилась работа по ликвидации очереди в детские сады. За год за счет всех мероприятий введено 6968 дополнительных мест для дошкольников (план – 6358 мест). На обеспечение доступности дошкольного образования в 2013 году привлечены федеральные средства (две субсидии: 991,3 млн.рублей – на строительство новых детских садов и 34 млн.рублей – на оснащение дополнительно созданных мест).

Главный результат работы – ликвидация очередей на зачисление детей в возрасте 5–7 лет в детские дошкольные организации. К концу 2013 г. в 12 муниципалитетах ликвидированы очереди в детские сады для детей от 3 до 7 лет, в том числе – в г.Волжском и в 7 районах Волгограда (во всех, кроме Советского района). При этом сохранены группы раннего возраста: их 612, что на 17 групп больше, чем в 2012 году.

Тем не менее по состоянию на 01 апреля 2014 г. в региональной очереди на получение дошкольного образования числится 6181 ребенок в возрасте от 3 до 7 лет и еще порядка 43 тысяч – в возрасте до 3 лет.

Более того, по предварительным данным федеральной статистики в Волгоградской области, охват детей дошкольным образованием по итогам 2013 года составляет всего 56,3 процента! Прирост по сравнению с прошлым периодом есть – 2,3 процента (с 54,0 до 56,3 процента). Но при этом в 2013 году на **100 мест** приходится уже не **100, а 102 ребенка. Вот те самые 2 процента прироста!**

Министерство образования решение вопроса **объективно видит в строительстве новых бюджетных дошкольных учреждений. 713,0 млн. федеральных рублей выделено в 2014 году.** Волгоградский регион вошел в число 15 субъектов Российской Федерации, получивших наибольшую финансовую поддержку для создания мест в детских садах.

Правительство Волгоградской области добавит в 2014 году к федеральной субсидии около 1,0 млрд.рублей из средств регионального бюджета, из которых 723,9 млн.рублей предусматривается на строительство новых детских садов. Средства федеральной субсидии в 2014 году будут вложены в строительство 19 дошкольных объектов с "нуля" и реконструкцию 7 существующих зданий. Общее количество мест для малышей составит более 5,5 тыс.

К сожалению, в Волгоградской области практически полностью нарушены сроки строительства детских садов. Я поручаю Министерству строительства и Министерству образования и науки Волгоградской

области сделать все, чтобы как можно быстрее войти в график.

При этом считаю, что недостаточное внимание уделяется развитию негосударственного сектора дошкольного образования. Такая потребность у людей есть. Об этом говорит статистика цен: в Волгоградской области рост цен на потребительские услуги в 2013 году составил 106,8 процента, а на дошкольное воспитание – 109,6 процента.

Здравоохранение

По итогам 2012 года средняя продолжительность жизни составила 71,0 года, в то время как в среднем по России – 70,2 года. Снизилась младенческая смертность со 111 до 99 детей на 10000 родившихся. При этом в Волгоградской области в 2013 году младенческая смертность выше, чем в России и в регионах Южного федерального округа.

Примером внедрения инновационных технологий в здравоохранение стало открытие центра неонатальной хирургии в Волгограде, который позволяет проводить операции у новорожденных.

В целом более 1,0 млрд.рублей направлено на закупку медицинского оборудования для педиатрической службы региона. Особое внимание уделялось неонатальному оборудованию, которое помогает выхаживать детей с экстремально низкой массой тела. Теперь такая аппаратура появилась в перинатальных центрах Волгограда и г.Волжского, а также в стационарах г.Михайловки, г.Камышина, г.Урюпинска, г.Новоаннинского, которые обслуживают жителей сразу нескольких территорий.

Для улучшения обеспечения медикаментами сформирован территориальный регистр региональных льготников. В бюджете 2014 года впервые за последние годы предусмотрено более 700,0 млн.рублей на обеспечение лекарствами льготных категорий граждан.

Однако первичной проблемой для нашего здравоохранения является отсутствие рядового врача-специалиста. В 2013 году по сравнению с 2012 годом дефицит врачебных кадров увеличился на **2,4 процента**. В том числе для решения этого вопроса Волгоградская область активно участвует в программе "Земский доктор". В течение 2012–2013 гг. для работы в сельских учреждениях здравоохранения области направлено 130 врачей-специалистов. Параллельно регион разработал собственную программу "Земский фельдшер" – для среднего медперсонала. Планируется, что выплаты по 500,0 тыс.рублей начнутся уже в 2014 году. Результаты действия этих программ дадут знать о себе только через несколько лет.

Однако принятием только мер соцподдержки проблему нехватки сельских врачей не решить. Необходимы комплексные решения как по развитию отрасли здравоохранения, так и по улучшению социальной инфраструктуры села.

И еще один немаловажный момент, на который необходимо обратить внимание – отношение медицинских работников и сотрудников профильного министерства к пациентам. Правительство Волгоградской области вместе с федеральным Правительством развивают отрасль,

ее инфраструктуру, повышают зарплату. Но очень важно, чтобы за материальным прогрессом следовало реальное улучшение качества медицинской помощи. Считаю, что это целиком и полностью прерогатива и сфера ответственности профильного министерства.

Пока же жители региона, давая оценку системе здравоохранения области, отмечают целый ряд негативных тенденций: наличие очередей, отсутствие специалистов узкого профиля, слабая материально-техническая база медучреждений, некомфортные условия лечения. Наши жители считают, что текущее реформирование системы не способствует повышению качества работы медучреждений, а лишь усложняет условия труда персонала.

Считаю, что система управления лечебными учреждениями должна быть изменена, она должна строиться на принципах содействия развитию, а не утаивания проблем. Необходимо изменить подход к кадровым назначениям и подготовить предложения по привлечению в сельскую местность медицинских работников.

Кроме того, прошу профильное министерство изучить ситуацию с недостаточным уровнем заработной платы среднего и младшего медицинского персонала и подготовить предложения по ее повышению.

Бюджетная система

Бюджет государства, региона или муниципалитета всегда следует рассматривать как финансово-экономическое отражение макроэкономических, социальных и политических процессов, происходящих в стране.

По бюджетным доходам на душу населения Волгоградская область в 2013 году находится на одном из последних мест – 82-м, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – на 57-м месте, по расходам – на 78-м месте.

Государственный долг Волгоградской области – 33,6 млрд.рублей. Кредиторская задолженность консолидированного бюджета – 9,9 млрд.рублей.

Это критическая ситуация. Первым же делом я поручил разработать программу санации бюджета профильным руководителям.

Отдельно хочу остановиться на проблеме **управления государственным долгом.**

За 2012–2013 годы государственный долг области вырос более чем в 2 раза – с 15,7 до 33,6 млрд.рублей. Рост почти на 15 млрд.рублей! Отношение долга к доходам области (без учета безвозмездных поступлений) увеличилось за последние 2 года с 37,2 до 71,2 процента. Это очень опасная ситуация! Причина тому – макроэкономическое отставание региона, низкая эффективность бюджетной политики в сфере расходов. Ситуация усугублена и тем, что размер дефицита бюджета области вышел за пределы, установленные бюджетным законодательством России.

Я ставлю задачу перед Правительством Волгоградской области в 2014 году: сдержать дефицит бюджета в пределах, обозначенных Бюджетным кодексом Российской Федерации – не более 15 процентов собственных доходов.

Задача бюджета 2015–2017 годов – снижение уровня государственного долга. Наш ориентир – по итогам 2017 года вернуться на уровень 37–38 процентов.

Не может не беспокоить рост расходов на обслуживание государственного долга Волгоградской области. Расходы в 2011 году составляли 756,0 млн.рублей, в 2012 году – 1424,6 млн.рублей, в 2013 году – 2239,0 млн.рублей. На 2014 год запланировано на обслуживание государственного долга – 3248,0 млн.рублей.

Уже сегодня необходимо принять исчерпывающие меры по снижению расходов на обслуживание долга. Достигнуты предварительные договоренности о замене кредитов коммерческих банков бюджетными кредитами Минфина России. Мы будем использовать эту реальную возможность.

Выводы

В целом по итогам работы Правительства Волгоградской области в 2013 году можно констатировать следующее.

1. По федеральному рейтингу оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Волгоградская область:

по сводной оценке заняла 68-е место среди субъектов Российской Федерации, спустившись на 4 позиции ниже по сравнению с 2012 годом;

инвестиционная привлекательность нашего региона по итогам 2013 года – на 67-й позиции (на 10 позиций ниже 2012 года);

доходы и занятость населения области по итогам 2013 года – на 63-й позиции, мы спустились на 8 позиций ниже по сравнению с 2012 годом.

бюджетная система региона по итогам 2013 года находилась на 63-й позиции, мы спустились на 10 позиций ниже по сравнению с 2012 годом.

2. По оценке населением деятельности Правительства Волгоградской области:

Подавляющее число жителей Волгоградской области не удовлетворено работой Правительства региона.

Решить стоящие перед регионом проблемы можно только с применением всестороннего анализа сложившейся ситуации и системного подхода к ее исправлению. Не за реализацию отдельных функций при наличии средств будут отвечать министры Правительства области, а за поиск управленческих решений в развитии отрасли, когда достижение результата достигается с наименьшими затратами.

Необходимо вернуть доверие населения к власти.

**Основные целевые ориентиры, определенные
Указами Президента Российской Федерации
для достижения к 2018-2020 гг.**

Увеличение объема инвестиций не менее чем до **25 процентов ВВП в 2015** году и не менее чем до **27 процентов ВВП к 2018** году.

Увеличение реальной заработной платы в **1,5** раза.

Создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий **не реже 1 раза в 15 лет**.

Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до **74 лет**.

Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до **50-й в 2015** году и до **20-й – в 2018** году.

Увеличение доли образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями, до **25 процентов**.

Увеличение числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до **70–75 процентов**.